

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
Уфимский федеральный исследовательский центр Российской академии наук
(УФИЦ РАН)

Ордена Знак Почета Институт истории, языка и литературы - обособленное
структурное подразделение Федерального государственного бюджетного
научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра
Российской академии наук

На правах рукописи

КАРИМОВ АРТУР ГАЛИМЬЯНОВИЧ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛОВ В ПАРТИЙНЫХ И
СОВЕТСКИХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БАШКИРИИ
(«МАЛОЙ БАШКИРИИ» И УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ)
В 1917- НАЧАЛЕ 1920-Х ГГ.**

07.00.00 – Исторические науки

07.00.02 – Отечественная история

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД

Уфа 2019

Работа выполнена в Ордена Знак Почета Институте истории, языка и литературы - обособленном структурном подразделении Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук

Научный руководитель: – Сулейманова Рима Нугамановна
доктор исторических наук,
заведующий отделом

Рецензенты: – Буранчин Азамат Мажитович
кандидат исторических наук,
начальник научно-экспертного отдела
ГАУ «Центр гуманитарных исследований
Министерства культуры Республики
Башкортостан»
-Казанчиев Александр Дмитриевич
кандидат исторических наук, старший
научный сотрудник отдела новейшей истории
Башкортостана

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Актуальность темы диссертации обусловлена, прежде всего, масштабностью событий, связанных с генезисом советской государственности. Возникшее в ходе Октябрьской революции 1917 года Советское государство предложило новую модель политического, социально-экономического развития и поставило мир перед глобальным выбором. Исследование рассматриваемой темы может также прояснить ряд общих проблем, относящихся к практике и политическим традициям не только в период революций, но и в иные переломные эпохи. Внимание к данной теме обусловлено еще и тем, что одной из самых актуальных проблем в сегодняшней России является проблема разработки и проведения в жизнь национальной политики, отвечающей требованиям современности. Поэтому постоянное обращение историков к истокам и процессам становления федерализма в России, к 20-м годам ушедшего века, не просто удовлетворение исследовательского любопытства. Это еще и насущная необходимость, так как невозможно предложить комплекс мероприятий без серьезного анализа практики реализации принципов федерализма в российских условиях.

Российская коммунистическая партия являлась ядром политической системы, созданной большевиками после взятия власти в октябре 1917 г. РКП(б) заняла доминирующие позиции в политической иерархии явочным порядком, самостоятельно приняв на себя почти неограниченный круг

полномочий. Произошедший переход основных управленческих функций, ранее выполнявшихся органами государственной власти, к партийному аппарату привел к тому, что именно партия стала главным инициатором и руководителем всех политических и идеологических кампаний, а также экономических проектов в СССР. Не имея права юридически вторгаться в деятельность Советов, профессиональных и хозяйственных структур, большевистская партия фактически стояла почти за всеми значимыми решениями этих органов, всецело определяя тем самым дальнейшее развитие как всего Советского Союза, так и его регионов. В Башкирской республике и в Уфимской губернии основным проводником национальной политики Центра, адаптировавшим ее применительно к местным условиям, было партийное и советское руководство. Поэтому изучение организационной структуры партийных и советских органов в сфере национальных отношений: групп, секций, бюро, отделов, деятельности дает возможность объяснить и адекватно оценить причины, сущность и результаты общественно-политических и идеологических процессов, протекавших на территории «Малой Башкирии» и Уфимской губернии в 1917-х – начале 1920-х годов.

Историография проблемы.

Изучение проблемы исследования требует привлечения литературы, как регионального, так и общероссийского (советского) периодов. Историография темы может быть локализована на пересечении трех тематических блоков: история коммунистической партии и советских органов; история номенклатуры; история региона. В целом, ее можно разделить на 2 больших периода: советский и постсоветский, которые можно подразделить на 4 этапа: 1. Первый начинается с 1917 г. и заканчивается серединой 30-х годов;

2. второй - со второй половины 30-х до середины 50-х годов;

3. третий- со второй половины 50-х до середины 80-х годов;

4. четвертый - со второй половины 80-х годов и до сегодняшних дней.

Определенное значение для изучения нашей темы имеют труды В.И. Ленина. В важнейших документах, подготовленных по указанию Ленина, в постановлениях СНК, протоколах заседаний ЦК РКП(б), обращениях, предписаниях затрагивались вопросы образования Советской Башкирии. Историографический интерес представляют отдельные работы М. И. Калинина, М. В. Фрунзе, И. В. Сталина, уполномоченных советского правительства и партии в Башкирии Артема (Ф. А. Сергеева), Ф. Н. Самойлова, П. Н. Мостовенко, М.С. Диманштейна и других, которые были очевидцами и участниками описываемых событий. Хотя они включают небольшое число документов, несколько узки по тематике и составлены без научно-справочного аппарата, но ценны как источники. Постепенно стали появляться отдельные книги, брошюры, написанные Ш. Манатовым, Х. Юмагуловым, К. Идельгужиным, С. Мрясовым, С. Атнагуловым, М. Муртазиным. В целом можно отметить, что первый период является наиболее сложным для изучения истории Башкирии. Это было время становления и развития новой методологии, подготовки молодых кадров историков. Исторические работы носили в основном описательный характер. В них мало использовались архивные документы. Несмотря на это авторы большинства книг и статей пытались правдиво отобразить происходящие события, в исследованиях допускались плюрализм мнений и идейная борьба.

Положение ухудшается в середине 1930-х годов. Начались приукрашивание и лакировка действительности. Все это наблюдалось и в Башкирии. Обобщением истории края начали заниматься историки-профессионалы, в частности статьи и работы Ш. Типеева, в которых с классовых позиций рассматриваются узловые проблемы башкирского национального движения, образования Советской Башкирии. В них содержится определенный фактический и статистический материал и подводятся первые итоги социально-экономических преобразований в республике. Однако им в

значительной мере характерно приукрашивание действительности, выпячивание ведущей роли партии.

В последующие годы различные проблемы истории Башкортостана находят отражение в работах И. Дубинского, Г. Гужвенко, С. Вагапова, Г. Валеева, В. Должных, Г. Нигмаджанова, Ф. Александрова и др. В 1952 г. в Москве вышла монография Р. М. Раимова «Образование Башкирской Автономной Советской Социалистической Республики», посвященная социально-экономическому и политическому положению в Башкортостане в начале XX столетия, установлению советской власти, Гражданской войне. В ней автор выступил как сторонник теоретических установок сталинизма: с первой и до последней страницы книги Сталин фигурирует как главный организатор Советской Башкирии. Влияние культа личности присутствует в трудах и диссертациях А. Савельевой, С. Туктарова, О. Сулейманова и др. В них, наряду с положительными моментами и фактами, наблюдаются недостатки, присущие всей исторической науке тех лет. Решения XX съезда партии несколько смягчили идеологический пресс в исторической науке и то лишь на короткое время. Это позволило в большей мере привлечь внимание к истории Башкортостана. В 1957 г. коллектив авторов выпустил исторические очерки «Советская Башкирия», затем вышел ряд документальных сборников.

Характерной чертой развития советской исторической науки являлся бурный рост историографических исследований. Многие работы имели главную цель – показать ведущую роль РКП(б)-ВКП(б) в практике решения национального вопроса. Исследователями была проделана значительная работа в деле изучения истории партии. Здесь можно назвать работы А.И.Зевелева, Н.В.Искрова, Л.Н.Спирина, И.А.Варшавчика; О.И.Чистякова и др. В большинстве автономных республик Поволжья и Приуралья вышли специальные монографии по истории их образования, авторы которых уделили значительное внимание изучению форм и методов партийного руководства национально-государственным строительством. Это нашло освещение в обобщающих трудах по истории автономных республик. Это

также получило отражение в очерках по истории областных партийных организаций.

В 60-70-е годы в Башкирии вышли несколько обобщающих трудов, как «Очерки по истории Башкирской АССР», т. 2 (1966), «Очерки истории Башкирской организации КПСС» (1973). В них дается довольно полное изложение истории Башкирской республики в 1917-1965 гг. и ее партийной организации в 1895— 1972 гг. Наряду с этим, выходят работы З.А. Аминова, Р.Г. Ганеева, В.П. Иванкова, Х.С. Сайранова, Ф.Л. Саяхова, Р.Г. Кузеева, Ф.Х. Мустафиной, Ф.В. Султанова и других. Немало публикаций истории национально-государственного строительства в Башкортостане посвятил Б.Х. Юлдашбаев. В большинстве вышеназванных исследований отмечались лишь положительные итоги строительства социализма, тогда как на деле имелись и отрицательные его последствия. Авторы нередко не замечали негативных явлений, которые постепенно накапливались. Зачастую создавались трактаты «заздравного» характера, далекие от серьезных научных исследований.

Со второй половины 80-х годов исследование истории Башкортостана характеризуется формированием новых научных концепций, более объективным освещением основных этапов развития республики с привлечением ранее неизвестных документов. В исторических исследованиях появились прежде запрещенные имена и факты, стали даваться принципиально новые оценки тем или иным событиям. Среди специальных исследований необходимо отметить работы: Я.Ш. Шарапов (Национальные секции РКП(б) Казань, 1967); Н.Г. Шафигуллин. Татаро-башкирские секции партийных комитетов в восстановительный период: (1921-1926 гг.). автореферат дисс. к.и.н., Казань, 1972; Л.П. Степанова. Национальные секции РКП(б) в Петрограде и Петроградской губернии в 1918-1920 гг. Ленинград, 1973; А.В. Оганян. Армянские секции РКП(б). Ереван, 1975; А.О. Бейка. Латышские секции РКП(б) и РКСМ в Сибири (конец 1919 г. - 1922 г.), Рига; В.Р. Раевский. Латышские секции РКП(б) (1917-1925 гг.). Таллин, 1977; Р.Н. Масалимов. Партийное руководство

национальными секциями РКСМ в Поволжье и на Южном Урале, 1918-1921 г., Л., 1986; М.Н. Сапун. Деятельность национальных коммунистических секций на Украине, 1918-1920 гг. Киев, 1986, и др.

На современном этапе российской историографии (с начала 1990-х гг.) рассматриваемая нами тематика получает второе дыхание. На фоне начавшейся в стране демократизации отпадают цензурные барьеры, становятся доступными ранее засекреченные документы.

Знаковым событием стало опубликование трудов «Возвращенные имена» и «Трудный путь к правде» под редакцией директора Центрального государственного архива РБ Г.Д. Иргалина. В них впервые были представлены биографические очерки о государственных деятелях БАССР, репрессированных сталинской карательной системой.

В авторских и коллективных монографиях, посвященных проблеме становления и функционирования советской школы в Башкирской АССР начинает применяться критический анализ, исследователи получают возможность без оглядки на цензурные ограничения оценивать преимущества и недостатки школьных реформ 20-30-х гг. Возрастает интерес к социокультурной портретистике, истории повседневности и быта, изучению вопросов социальной и мировоззренческой трансформации представителей интеллигенции в переломные для страны 20-30-е гг. Кроме того, большую популярность получает жанр исторической биографии².

В настоящее время читатели имеют возможность познакомиться с историческим наследием известного ученого и первого председателя Башревкома А. Валидова. Появились работы историков с новой оценкой важнейших событий и фактов истории новейшего времени. Это статьи Р.А. Давлетшина, Г.Д. Иргалина, Р.Н. Сулеймановой, М.Б. Ямалова и других исследователей в сборниках статей «Страницы истории Башкирской республики», «Страницы истории Башкортостана XX века» и других, а также монографии Т. Х. Ахмадиева, Р.А. Давлетшина, Р.Г. Кузеева, Р.Н. Сулеймановой, Д.Ж. Валеева, Б.Х. Юлдашбаева, А.М. Юлдашбаева, М.М.

Кульшарипова, С.Ф. Касимова и др. В них авторы пытаются объективно показать различные события и факты, по-новому взглянуть на многие проблемы истории Башкортостана, найти еще неисследованные темы.

Необходимо выделить коллективные труды исследователей Института истории, языка и литературы Уфимского научного центра РАН, в которых рассмотрены с новых позиций многие аспекты неизученных и малоизученных проблем истории Башкортостана: «Страницы истории Башкортостана XX века» (Уфа, 1999), «История Башкортостана, 1917 – 1990-е гг.» (в 2-х т. Уфа, 2004-2005); «Хрестоматия по истории Башкортостана XX в.» (Уфа, 2005); «Башкортостан в XX столетии. Исторические портреты» (Вып. 1-3. Уфа, 2006-2009); «Башкиры в Башкортостане в XX столетии: Исторические очерки» (Уфа, 2009); История башкирского народа : в 7 т. Т. V. Уфа, 2010.

Отметим исследования и публикации за последние годы: И.М.Федосеева. Немецкие секции РКП(б) в Сибири в 1920-е гг., Клио. 2012. №6(66); публикации Б.В.Туаева. Из истории реализации советской национально-культурной политики на Северном Кавказе: деятельность партийных секций национальных меньшинств в 1920-е гг.; В.З. Акопян. К истории создания национальных украинских секций при Северо-Кавказском краевом комитете ВКП(б)// Национальная политика и модернизация системы управления на юге России: исторический опыт и современные вызовы; 2012; В Башкирии это следующие публикации: диссертации З.И. Хасановой. Становление партийной номенклатуры в БАССР 1917 – 1937 гг., Уфа, 2008; Н.И. Бубличенко. Формирование партийного аппарата Башкирской АССР периода нэпа. Уфа, 2012; статьи А.Д. Казанчиева. Татаро-башкирские отделы как инструмент национальной политики в первые годы советской власти. // Урал-Алтай: через века в будущее. Материалы VI Всероссийской тюркологической конференции. Уфа, 2014; и Р.Р.Садикова. Из истории создания и деятельности «финно-угорских» национальных секций

Уфимского губкома и Башкирского обкома РКП(б) (1919-1930 гг.) // Финно-угроведение. 2015. № 1.

В зарубежной историографии рассматриваемая нами тематика на данный момент не получила широкого изучения. С одной стороны, в обобщающих работах Р. Пайпса, Э. Карра и С.А. Зеньковского рассматривается история создания и становления Башкирской АССР как составной части Советской России, показаны военно-политические взаимоотношения Башкирского правительства А.-З. Валидова с большевиками, белыми и представителями татарского национального движения. С другой стороны, работы Ш. Фицпатрик, П. Кенеза, Т. Эвинга, Дж.С. Каунтс, Б. Кинг носят узкопрофильный характер.

Таким образом, литература по теме в определенной мере имеется. Вместе с тем следует отметить, что в основном, изучается история национально-государственного строительства в регионе в первые годы Советской власти и еще недостаточно критически рассматривается деятельность РКП(б) по руководству национальными отделами. Дальнейшее изучение деятельности партийных и советских органов в сфере национальных отношений поможет обобщить исторический опыт КПСС и советских органов власти в этом направлении ее деятельности, выявить специфические региональные особенности.

Источниковую базу исследования составили различные группы архивных и опубликованных материалов.

Архивные первоисточники кандидатской диссертации содержат материалы архивов Москвы и Уфы.

В Государственном архиве Российской Федерации (ГАРФ) были изучены материалы фондов Всероссийский Центральный исполнительный комитет советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (ВЦИК). (Р1235.), Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР (Наркомнац РСФСР) (представительства Наркомнаца РСФСР в договорных и

автономных республиках и их представительства при Наркомнаце РСФСР (Р1318.).

В фонде Народного комиссариата национальностей особый интерес представляют описи № 3 и № 26, где хранятся делопроизводственные документы по Башкирскому представительству при Наркомнаце РСФСР и ВЦИК СССР. Представленные в указанном фонде источники включают в себя переписку Башпредставительства с различными центральными и республиканскими органами власти, отчеты комиссариатов СНК Башкирской АССР.

В Российском государственном архиве социально-политической истории (РГАСПИ) нами проанализированы и использованы материалы из фонда ЦК ВКП (б) – РКП (б) (№ 17). Особую ценность представляют источники из нескольких тематических описей. В описи № 33 (переписка Бюро Секретариата и Секретного отдела с местными партийными органами) содержатся отчеты первых секретарей Башобкома на имя И. Сталина, доклады представителей ЦК РКП (б) по итогам поездок в Башкирскую АССР, информационные сводки о национальном и социальном составе республики, политическом положении в крае, результатах мероприятий по коренизации аппарата. В описи № 60 (Отдел агитации и пропаганды ЦК ВКП (б) и № 61 (Агитпропотдел секции национальных меньшинств) были обнаружены доклады о политической и антирелигиозной работе среди населения, общие сведения об экономическом, культурном и политическом состоянии региона, переписка по поводу переброски и командирования ответственных работников в государственные учреждения БАССР

Основной документальной базой диссертации являются фонды Национального архива Республики Башкортостан.

Изучены фонды областной партийной организации: Ф.П 1. – Уфимский губком РКП(б); Ф.П22 - Обком РКП(б) Малой Башкирии; Ф.П122 – Башкирский Обком КПСС; Ф.П1832 – Истпарт Башкирского Обкома ВКП(б); Ф.П. 9776 – Архив Партархива.

Также изучены фонды советских органов власти. Наиболее обширным является фонд правительства Башкортостана (№1107). Комплекс этих документов представляют собой журналы заседаний Башревкома с содержащимися в них постановлениями, распоряжениями, относящимися к кадровым вопросам, телеграммы, деловая переписка Башкирского правительства с Центром, соседними губерниями, военными ведомствами, различные обращения, документы о передаче дел соседними губревкомами Башревкому, распоряжения по отдельным наркоматам, акты комиссариата госконтроля, записи телеграфных переговоров Башкирского представительства с центральными органами власти по вопросам организации и снабжения башкирской армии, составлению финансовых смет для возмещения ущерба от гражданской войны и восстановления экономической разрухи, сведения о деятельности Башревкома по формированию башкирских частей. Документы позволяют судить о внутреннем распорядке формирующихся органов власти, его структуры³⁰.

Ф. – 394 – БашЦик - Президиум Верховного Совета БАССР; Ф. – 933 – Совнарком БАССР.

Опубликованные источники значительно восполняют наши представления о партийной и советской номенклатуре в БАССР. Сборники документов и воспоминания партийных и советских работников того времени предоставят ценную информацию о работе Башкирского Обкома РКП (б) - ВКП (б), его руководстве, кадровой и организационной работе. Здесь можно назвать такие сборники документов, как «Образование Башкирской Автономной Советской Социалистической Республики» под редакцией Б.Х. Юлдашбаева (1959), «Резолюции областных конференций и пленумов обкома КПСС» Ч.І. (1917-1940 гг.) (1959), «Связи братские, интернациональные» (1980). С 2002 г. начинает выходить многотомное издание «Национально - государственное устройство Башкортостана», автором - составителем которого был Б.Х. Юлдашбаев. Для нас определенный интерес представляют документы из 2, 3 и 4 томов. Особую

ценность для нашего исследования представляет многотомное издание «Свод законов и нормативных правовых актов Башкортостана» в 12 томах. В нем имеются документы по интересующей нас проблеме.

Некоторую ценность для нас представляют материалы периодической печати.

Методологическую основу исследования составили принципы научного историзма, объективности и системного подхода с применением сравнительно-исторического, проблемно-хронологического, логического и структурно-функционального методов.

Хронологические рамки рассматриваемой темы охватывают временной промежуток с 1917 г., когда в структуре партийных и советских органов были образованы национальные отделы по 1922 год (объединение Башкирской республики и Уфимской губернии).

Территориальные рамки исследования соответствуют административным границам Уфимской губернии и той территории, на которую законодательно распространялось влияние Башкирской республики в рамках так называемой «Малой Башкирии» (1919-1922 гг.).

Цель работы является попытка анализа процесса становления и развития национальных отделов в партийных и советских органах власти на территории Башкирии («Малой Башкирии» и Уфимской губернии), механизмов их функционирования в специфических социально-экономических и политических условиях 17-начале 20-х гг. XX века.

Для раскрытия цели нами были поставлены следующие **задачи**:

1. Изучить состояние «национального вопроса» к 1917 году.
2. Показать этноконфессиональный состав населения и общественно-политическое положение на территории Башкирии к переломному 1917 г.
3. Рассмотреть процесс складывания национальных отделов на территории Уфимской губернии и «Малой Башкирии» в 1917-1919 гг.

4. Раскрыть механизм взаимоотношений национальных отделов с партийными и советскими учреждениями Уфимской губернии и «Малой Башкирии».

Научная новизна и практическая значимость. Состоит в том, что в ней впервые исследуется и обобщается опыт работы национальных отделов в партийных и советских органах власти.

Апробация работы. Основные положения и результаты диссертационного исследования были представлены на межвузовских, региональных и всероссийских научно-практических конференциях, опубликованы в статьях.

Публикации. По материалам НКР опубликованы 2 статьи в журналах, рекомендованных ВАК РФ, 2 статьи на Республиканских и Всероссийских конференциях.

Структура и объем НКР. НКР состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы. Список цитируемой литературы состоит из 72 наименований.

Во введении обосновывается актуальность исследования, степень изученности проблемы, источниковая база, методологическая основа, представлены объект, предмет, хронологические и территориальные рамки, цели и задачи, новизна и практическая значимость работы.

В первой главе «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС» К 1917 ГОДУ - дается анализ социально-экономического и административного положения Башкортостана к переломному 1917 г. В первом параграфе « Национальный вопрос» в программных документах политических партий, организаций и движений России» рассматриваются программные документы партий по национальному вопросу.

Во втором параграфе « Этноконфессиональный состав «Башкирии» к 1917 году» рассмотрен этнический и религиозный состав населения Уфимской губернии и «Малой Башкирии».

В третьем параграфе «Активизация национального движения» показано общественно-политическое положение в период 1917 г..

Вторая глава «СКЛАДЫВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ И «МАЛОЙ БАШКИРИИ» В 1917-1919 ГГ.» состоит из двух параграфов и рассматривает процесс складывания национальных отделов на территории Уфимской губернии и «Малой Башкирии» в 1917-1919 гг.

В третьей главе «ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛОВ В 1920-1922 ГГ. показаны работа национальных отделов по проведению в жизнь партийно-советской политики среди национальностей региона.

В первом параграфе «Деятельность национальных отделов по проведению в жизнь политики партийно-советской власти» рассматривается деятельность структурных подразделений отдела по национальным делам среди башкир, татар, марийцев, чувашей, мордвы и эстонцев.

Во втором параграфе « Социальные выступления на территории Уфимской губернии и «Малой Башкирии»» рассматриваются социальные волнения направленные против политики большевистской партии.

В заключении обобщены итоги диссертационного исследования и изложены выводы. Советское государство взяло курс на построение принципиально нового коммунистического общества, в котором национальной политике отводилась одна из главных инструментов в построении коммунизма.

Сфера национальной политики являлась неотъемлемой частью общего процесса национально-государственного строительства в Башкирской АССР. Национальным отделам удалось в достичь сразу нескольких целей:

Во-первых, на территории была создана структура органов по делам национальностей. В процессе своего формирования национальные отделы прошли несколько этапов структурных изменений: от национальных комиссариатов до нацотделов и секций . В рамках Уфимской губернии учреждается первая комплексная система национального отдела и его

подразделения на местах – уездных отделов по делам национальностей. Их целью было повышение эффективности работы по проведению советско-партийной политики на местах. При подборе штатов учитывались социальный и национальный критерии. В своей работе национальные отделы, как и все советские и партийные органы того периода, сочетали административные и добровольно-принудительные методы.